



**המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים**

בס"ד, ג' בחשוון תשע"ג
7 באוקטובר 2013

הבהרה

פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

**פרוטוקול ישיבה מיום 7.10.13
מס' 19.13**

נוכחים: מר אלחנן גלט, מנכ"ל
מר אבי חליבה, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש
גב' טובה סרי, סגנית חשבת המשרד
עו"ד חגי אברהמי, ממונה (ייעוץ משפטי)
- מרכז הועדה
עו"ד אלעד טובי

עוד נכחו: מר הלל שטרן, רמ"ט לשכת המנכ"ל
מר מולי יסלזון, ראש אגף הגיור
הגב' ליזה כהן, ראש תחום תכניות הכשרה, אגף הגיור

תקנה תקציבית: 04-51-03-12 (פעולות) (תקנה תקציבית משרד רוה"מ)

היקף התקשרות: 1,000,000 ₪ כולל מע"מ (חלקו של המשרד במיזם)
היקפו של הפרויקט הכולל עומד על 2,052,500 ₪ (1,052,500 ₪ - חלק של "מפעלות הציונות הדתית")

תקופת ההתקשרות המבוקשת: החל ממועד חתימת ההסכם ולמשך שנתיים + אופציה בת שנה

על סדר היום: מיזם משותף של אגף הגיור במשרדנו עם "מפעלות הציונות הדתית" לצורך הוצאתו לפועל של פרויקט "קהילה מלווה כיתה"

מר מולי יסלזון והגב' ליזה כהן:

רקע:

תהליך הגיור כולל מספר שלבים: הכנה לגיור, מעמד בפני הדין וטבילה.

ההכנה לגיור אורכת על פי רוב כשנה. במסגרת הדרישות ההלכתיות של בית הדין נדרש המתגייר להכיר מקרוב את חיי היהדות המעשיים. לצורך כך הוא מתארח אצל משפחה מלווה על מנת לחוות אורח חיים יהודי וכדי לראות את הדברים שלמד בכיתה הגיור באופן מעשי בבית המשפחה. במקרים רבים נוצרים קשרים טובים בין המתגייר ובין המשפחה המארחת במהלך ההכנה לגיור וקשרים אלה נשמרים גם לאחר סיום תהליך הגיור. תמיכה של משפחה מלווה למתגייר היא קריטית להצלחת תהליך הגיור.

זאת ועוד, בכללי הדיון של בית הדין לגיור נקבע כי "לא יחליט בית הדין על גיור של המבקש בלא שמיעת המורה או המשפחה המאמצת או קבלת חוות דעתם בכתב על המבקש". בית הדין מייחס חשיבות רבה לחוות דעתן של המשפחות המלוות. למעשה, ניתן לקבוע כי על פי הפרקטיקה הרווחת בבתי הדין לגיור – אין אפשרות להשלים את תהליך הגיור ללא משפחה מלווה.



המשרד לשירותי דת ועדת מכרזים

הקושי העיקרי הינו באיתור משפחה לכל מתגייר. על פי רוב, המתגיירים אינם מכירים משפחות שיכולות ללוות אותם, ועל כן נזקקים לעזרה. עד כה, המורה בכיתת הגיור היה מתגייס למשימה, וכל הפעילויות במסגרת הליווי של המשפחה היה מתבצע בהתנדבות ע"י כל הגורמים הנוגעים בדבר.

עם זאת, מניסיונו ראינו כי מציאת משפחה לכל מתגייר נתקלת בקשיים רבים. המצב שנוצר הוא שבפועל לא יכולנו לספק משפחה מארחת לכל מתגייר.

נציין כי מבקר המדינה עמד גם הוא על חשיבות הנושא והדגיש את הצורך שלא להסתמך על פעילות התנדבותית בהקשר זה. הוא ציין כי על אגף הגיור להקים מערך ארצי של קהילות ומשפחות מלוות ולהסדיר התקשרות מסודרת עם עמותה או גורם אחר לצורך מיסוד פרויקט זה.

פרויקט "קהילה מלווה כיתה"

לאור האמור, אנו מבקשים למסד את פרויקט "קהילה מלווה כיתה". יובהר כי תהליך הגיור מתבצע רובו ככולו במסגרת כיתת הגיור הנמצאת בעיר מגוריו של המתגייר. אנו מבקשים ליזום פרויקט שבו "קהילות ילון כיתות", דהיינו שלכל כיתה פעילה של מתגיירים "תוצמד" קהילה שתלווה אותה, ובאופן שלכל גר "תוצמד" משפחה מלווה באותה קהילה. מלבד המטרה של מציאת משפחה מארחת לכל מתגייר – הערך המוסף בפרויקט זה הוא שהמתגייר נמצא במסגרת קהילה יהודית המאמצת אותו, והוא לומד להכיר מהם חיי קהילה יהודיים, ומכיר מוסדות ובעלי תפקידים. מטרה נוספת היא פתיחת כיתות מתגיירים נוספות בסיוע חברי הקהילה ובוגרי תהליך הגיור.

"מפעלות הציונות הדתית"

על מנת להוציא לפועל את הפרויקט ולהשיג את המטרות העומדות בבסיסו – אגף הגיור מבקש להתקשר עם גוף אחד שמאגד תחתיו מספר גופים ארציים אשר יבצעו בפועל את הפעילויות.

"מפעלות הציונות הדתית" (להלן גם: "מפעלות") הינו גוף יחידני המאחד בתוכו מספר רב של ארגונים ורשתות בפריסה ארצית אשר נרתמים למשימות לאומיות וחברתיות חשובות. לפני כשנתיים, מתוך ראיית חשיבות הנושא ומתוך רצון לסייע למשימת הגיור – הקצתה "מפעלות" רכז ארצי אשר גייס 19 קהילות ופיתח מודלים אחדים של פרויקט "קהילה מלווה כיתה". לאורך השנתיים האחרונות השקיעה "מפעלות" למעלה מ-400 אש"ח בפרויקט זה. "מפעלות" אפוא הוכיחה את יכולתה ואת הצלחתה בפרויקט זה.

"מפעלות" מוכנה לקחת חלק בפרויקט זה ואף לממן מתקציבה למעלה ממחצית עלות הפרויקט בסך של למעלה ממיליון ₪.

לאור כל האמור לעיל, אנו סבורים כי "מפעלות" היא הגוף המתאים ביותר להוציא לפועל את הפרויקט במסגרת מיזם משותף עם משרדנו.

הפעילות ותקציב הפרויקט

התוכנית שגובשה בשלב זה היא תכנית לליווי כיתות מתגיירים באמצעות 25 קהילות ברחבי הארץ (היעד הוא להגיע במהלך שנת 2014 ל-30 קהילות ללא הגדלת התקציב).

מעבר לאיתור קהילה מלווה לכל כיתה, ואיתור משפחה מארחת לכל מתגייר – הרכזים של "מפעלות" יארגנו את כל הפעילויות הנדרשות עבור המשפחות ועבור המתגיירים, כפי שיפורט להלן.

ככלל, בסיס הפעילויות אחיד לכל המודלים של הפרויקט. יחד עם זאת, לכל קהילה אופי וייחוד משלה, ועל כן הפעילויות יותאמו לכל קהילה בנפרד.



המשרד לשירותי דת ועדת מכרזים

חשוב לציין כי תכנית הפעילויות מגובשת תוך מעורבות פעילה ומלאה של אגף הגיור. ככל שתאושר הוצאתו לפועל של הפרויקט – אף תוקם ועדת היגוי משותפת לאגף הגיור ול"מפעלות" אשר תגבש את הפעילויות ותפקח על ביצוע הפרויקט.

המודלים שפותחו לצורך הפרויקט :

- א. קהילה מקומית/בית כנסת – דוגמא בשטח : גרעין תורני מלווה כיתה.
- ב. ארגונים ארציים – דוגמא בשטח : סניף נשות אמונה מלווה כיתה.
- ג. ישיבה/מוסד חינוכי – דוגמא בשטח : ישיבת הסדר מלווה כיתה.
- ד. תנועת נוער
- ה. בית ספר קהילתי

המודלים שפותחו פועלים באופן עקרוני על בסיס של 12 מפגשים בשנה המשותפים לחברי הקהילה ולחברי הכיתה, והם כוללים :

- א. 5 אירועי חגים.
- ב. 4 מפגשי לימוד משותף.
- ג. 2 אירועי התנדבות משותפת בעיר.
- ד. אירוע סיום.

להלן התוכנית המפורטת של הפעילויות.

תצורת הפעלה

לצורך הפעלת והגדלת מספר הקהילות הסופות בפרויקט ימונו 4 רכזים ארציים, אשר יופעלו ע"י מנהל הפרויקט. תכניות הפעילות יוגשו מראש לוועדת היגוי אשר תבחן אותן ותאשרן קודם ביצוען.

תפקידי הרכז :

- א. ארגון מפגשי הקהילה עם הכיתה והשתתפות במפגשים.
- ב. ארגון ערבי קהילה בנושא הגיור לאורך השנה.
- ג. סיוע למשפחות המלוות בכל שאלה ובעיה.
- ד. מהווה איש הקשר של הקהילה עם מורה הכיתה.
- ה. סיוע לכל מתגייר מכיתת הגיור למצוא משפחה מלווה.
- ו. סיוע לכל מתגייר שלא עבר את אישור בית הדין – המשך תמיכה וליווי.
- ז. גיבוש קבוצות מתנדבים בוגרי גיור אשר יעודדו את מועמדי הגיור להירשם לכיתות.

תפקידי מנהל הפרויקט :

- א. איתור וגיוס קהילות חדשות.
- ב. ריכוז הקשר עם הגופים המפעילים בפועל את הפרויקט, תיאום והפעלה לצורך קידום הפרויקט.
- ג. הדרכה ופיקוח על עבודת רכזים אזוריים.
- ד. הדרכת קהילות ופיקוח על פעילותן.
- ה. הגשת תכניות עבודה ודו"חות ביצוע לאגף הגיור.

תקציב

היקפו של הפרויקט הכולל עומד על 2,052,500 ₪, כדלקמן :



המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים

המשרד (אגף הגיור) – 1,000,000 ₪.
"מפעלות הציונות הדתית" - 1,052,500 ₪.

להלן פירוט הפעילויות ועלותן :

קהילה -כחה

מספר סעיף	עלות ליחידה	מספר האירועים במהלך השנה	מספר משתתפים מינימאלי (50% מהמשתתפים מתגיירים או תלמידים פוטנציאליים)	פירוט	מס קהילות
כנס חשיפה לקהל יעד פוטנציאלי לגיור בשיתוף קהילות ומתגיירים	20,000	1	100 איש כולל תלמידים פוטנציאליים חברי הקהילה, בוגרי תהליך הגיור המעוכבים וחברי הכיתות הלומדים באותה עיר	הכנס יכלול: שכירת אולם, מערכת הגברה, תאורה, הופעה של אומן או מרצה. כיבוד למשתתפים	25
מפגש חגים	1,500	2	35 אנשים מבין חברי הכיתה, חברי הקהילה, מעוכבי בית הדין והבוגרים	קיום שני ערבים במהלך שנת הלימודים. מטרת המפגש לימוד משותף בנושא הקשור למועד הקרב ביחד עם חברי הקהילה וכן יצירת חיבור בין חברי הקהילה לכיתה. ערב זה יכול לכלול הבאת מרצה מן החוץ לקיום לימוד חווייתי וכיבוד למשתתפים	25
לימוד משותף	300	4	20 איש מבין חברי הכיתה והקהילה	לימוד משותף יתקיים עם כיתת הגיור בכיתת הגיור ובהשתתפות חברי קהילה. עידוד מתגיירים נוספים להצטרף לתהליך. הערב יכלול כיבוד	25
שבת	1,000	1	20 חברי כיתת הגיור וחברי הקהילה המלווה	קיום שבת משותפת של הכיתה עם הקהילה לשם לימוד וקיום שבת כהלכתה בקהילה המלווה. השבת תכלול: עלות קידוש משותף או סעודה שלישית	25
סיוור לימודי	6,500	2	40 איש מבין חברי הקהילה והכיתה	יתקיים פעמיים בשנה סיוור משותף לאתרי מורשת יהודים ישראלים בהם יחוו וילמדו הכיתה והקהילה על האתר. הסיוור יכלול אוטובוס, הדרכה, דמי כניסה וכיבוד	25
סיום	500	1	20 איש מבין חברי הקהילה והכיתה	אירוע סיום יתקיים עם סיום הלימודים בכיתה עם חברי הכיתה וחברי הקהילה. הערב יכלול כיבוד	25
רכזים	10,000	12			4

ליווי - טבילה

14,000		2	50 משתתפות בכל יום עיון	7,000	יום עיון ליווי למקוואות
--------	--	---	-------------------------	-------	-------------------------

השתלמויות

15,000		25	15 משתתפים מבין חברי הקהילה רב הקהילה והצוות המוביל שלה	300	השתלמות לקהילה
--------	--	----	---	-----	----------------

כח אדם

192,000		1		16,000	מנהל התוכנית +רכב
54,000		1		4,500	מזכירה
120,000					פרסום וקידום
90,000					שונות ובצ"מ

120,000					הנהלה וכלליות
---------	--	--	--	--	---------------

2,052,500



המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים

"מיזם משותף" להבדיל מ"תמיכה"

המבחנים לשאלה אם מדובר ב"התקשרות לרכישת שירותים" או ב"תמיכה" מפורטים בהוראת תכ"ס מס' 7.8.5. בהתאם להוראה, קיימים 4 מבחנים עיקריים בהקשר זה:

א. המחויבות לביצוע הפעילות - האם המדינה מחויבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין - במקרה דנן מדובר בפעילות שאלמלא הייתה מבוצעת ע"י מקבל התשלום ("מפעלות") - אזי המדינה (אגף הגיור) היה נדרש לבצעה בעצמו (מציאת משפחות מלוות), ולכן מדובר ב"רכישת שירותים" ולא ב"תמיכה". (להבדיל מ"תמיכה" העוסקת בפעילות שהמדינה אינה מחויבת לבצע כלל).

ב. היוזמה לביצוע הפעילות - האם היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של המדינה או של מקבל התשלום - כפי שפורט בהרחבה לעיל, היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של אגף הגיור, שכן מציאת משפחה מלווה לכל מתגייר היא חשובה ביותר והכרחית לצורך השלמת הליך הגיור.

ג. מידת המעורבות של המדינה בביצוע הפעילות (המבחן העיקרי) - כפי שפורט לעיל, תכנית הפעילויות מגובשת תוך מעורבות פעילה ומלאה של אגף הגיור. ככל שתאושר הוצאתו לפועל של הפרויקט - תוקם ועדת היגוי משותפת לאגף הגיור ול"מפעלות" אשר תגבש את הפעילויות ותפקח על ביצוע הפרויקט.

ד. שיקולים נוספים - למשל: בעלות על תוצרים - במקרה דנן מבחן זה פחות רלוונטי, שכן התוצרים הם בעיקר השתתפות פעילה של המתגיירים ושל המשפחות במפגשים. כמו כן, בגלל רגישות הנושא יש לבחור בגוף בעל יכולת מוכחת שניתן לסמוך על יכולתו לבצע את הפעילות בהתאם לדרישות האגף. כמו כן רצוי מאוד שהפעילות של הפרויקט תבצע ע"י גוף אחד שירכז את כלל הפעילות לשם האחידות בליווי המתגיירים. ככל שהדבר יעשה בתמיכות קשה יותר יהיה לשלוט על פעילות הגופים ולפקח עליהם.

סיכומו של דבר, המבחנים מצביעים על כך כי מדובר בפעילות המתאימה יותר להתקשרות לרכישת שירותים במיזם משותף מאשר ב"תמיכות".

החלטות:

1. הוועדה מאשרת את התקשרות המשרד עם "מפעלות הציונות הדתית" במיזם משותף לצורך הוצאתו לפועל של פרויקט "קהילה מלווה כיתה", וזאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

ההתקשרות היא לתקופה של שנתיים החל ממועד חתימת ההסכם עם "מפעלות הציונות הדתית".

המשרד יישא בסכום של עד 1,000,000 ₪ בפרויקט זה ובכפוף לכך שהספק יישא, לכל הפחות, במחצית עלות הפרויקט.

2. בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3 לתקנות חובת המכרזים יפרסם המשרד מודעה באתר האינטרנט (מנו"ף) אודות ההתקשרות (לרבות הנימוקים כי מדובר ברכישת שירותים לביצוע "מיזם משותף" ולא ב"תמיכה") לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי עבודה, ובהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

האישור לביצוע ההתקשרות הינו בכפוף לאי הגשת השגה ע"י גורם כלשהו אודות כוונת המשרד להתקשר, כאמור.



המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים

אם תוגש למשרד השגה ו/או הערה של מאן דהו בקשר עם הכוונה להתקשר, כאמור – אזי תועבר הפנייה לבחינת ועדת המכרזים.

3. בהתאם לתקנה 10א(ב) לתח"ס – נוכח העובדה כי מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז אשר שוויה עולה על 150,000 ₪ - תועבר ההחלטה לאישור ועדת הפטור המשרדית.

4. יודגש כי בהתאם לתקנה 3(30)ב לתח"ס – התקשרויות של "מפעלות הציונות הדתית" עם צדדים נוספים (ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד) – ייעשו במכרז (ובלבד שההתקשרויות אינן פטורות ממכרז לפי תח"ס).

(תקנה תקציבית : 04-51-03-12 (פעולות) (תקנה תקציבית משרד רוה"מ))

חגי אברהמי, עו"ד
חבר

טובה סרי
חברה

אבי חליבה
חבר

אלחנן גל
יו"ר

רשם: עו"ד אלעד טובי